



COMUNE DI VAIANO CREMASCO
(Provincia di Cremona)

Codice ente 019111

COPIA

DELIBERAZIONE N. 61
in data: 07.11.2018

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza straordinaria di prima convocazione – seduta pubblica

OGGETTO: Approvazione della Razionalizzazione Periodica ex art.20. Riassetto e razionalizzazione di SCRP S.p.A. e delle società da essa partecipate mediante completamento del processo di dismissione delle attività industriali già intrapreso e concentrazione di tutte le restanti attività strategiche e operative in capo a Consorzio It S.r.l. - Assunzione degli indirizzi e delle determinazioni conseguenti.

L'anno duemiladiciotto addi sette del mese di novembre alle ore 20.00 nella sala delle adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali. All'appello risultano:

		PRESENTI / ASSENTI
1	MOLASCHI PAOLO PRIMO	Presente
2	RICCARDI GIUSEPPE	Presente
3	CORTI MARCO	Presente
4	MORONI MELISSA	Presente
5	GARBELLI GIUSEPPE	Presente
6	VALDAMERI MARCO FRANCESCO	Presente
7	GRANDE ROSA	Presente
8	GEROLDI ELISA	Presente
9	LADINA ARIANNA	Presente
10	CALZI DAVIDE	Presente
11	BIBIANI PALMIRO ANGELO	Presente
12	SPONCHIONI AUGUSTO	Presente
13	BOMBELLI FAUSTA SIBILLA	Presente
	Totali	N. 13 presenti N. 0 assenti

Assiste il Segretario Comunale **Dott. Massimo Liverani Minzoni** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. **Marco Corti** assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Delibera di C.C n. 61 del 07.11.2018

Oggetto: Approvazione della Razionalizzazione Periodica ex art.20. Riassetto e razionalizzazione di SCRIP S.p.A. e delle società da essa partecipate mediante completamento del processo di dismissione delle attività industriali già intrapreso e concentrazione di tutte le restanti attività strategiche e operative in capo a Consorzio It S.r.l. - Assunzione degli indirizzi e delle determinazioni conseguenti.

IL CONSIGLIO COMUNALE, CONVOCATO NELLA CONSUETA SALA DELLE ADUNANZE PER LE ORE 20,00, INIZIA I PROPRI LAVORI ALLE ORE 20,04 CIRCA. NESSUN CONSIGLIERE RISULTA ASSENTE. I CONSIGLIERI PRESENTI SONO QUINDI N. 13 SUL TOTALE DI N. 13 ASSEGNATO ALL'ENTE.

IL SINDACO ILLUSTRA BREVEMENTE L'ARGOMENTO ALL'ORDINE DEL GIORNO, LASCIANDO POI LA PAROLA ALLA SIGNORA ALESSANDRA GINELLI, COMPONENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DI SCRIP S.P.A., CHE ILLUSTRA DETTAGLIATAMENTE L'ARGOMENTO ALL'ORDINE DEL GIORNO. IN PARTICOLARE, FA UN BREVE EXCURSUS DELLA STORIA DI SCRIP. EVIDENZIA CHE SCRIP, ULTIMAMENTE, HA ASSUNTO SEMPRE PIÙ IL RUOLO DI CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER I COMUNI SOCI. EVIDENZIA CHE È IN CORSO LA VENDITA DI BIOFOR E CHE, ALLO STATO ATTUALE, SICCOME LA PROCEDURA DI GARA SI È APPENA CONCLUSA, NON È ANCORA POSSIBILE DARE INDICAZIONI PRECISE SULLA SOMMA CHE SI CONSEGUIRÀ. DICHIARA CHE VALUTARE I CESPITI DELL'ASSET IDRICO DA CEDERE A PADANIA ACQUE È UN'ATTIVITÀ CORPOSA E LUNGA. EVIDENZIA LA NECESSITÀ DI CREARE UNA SOCIETÀ IN HOUSE E CHE C'È GIÀ CONSORZIO.IT CHE È IN HOUSE. QUINDI CONSORZIO.IT ASSORBITÀ TUTTE LE ATTIVITÀ DI SCRIP. DICHIARA CHE LA LIQUIDAZIONE DI SCRIP PRODURRÀ UNA RIDUZIONE DEI COSTI. EVIDENZIA ALCUNE ATTIVITÀ INFORMATICHE GIÀ GESTITE O CHE SARANNO GESTITE DA CONSORZIO.IT. DICHIARA CHE DA QUESTA OPERAZIONE NON SI PERDERÀ UN SOLO CENTESIMO.

IL CONSIGLIERE PALMIRO ANGELO BIBIANI SOTTOLINEA CHE NON SI CAPISCE PERCHÉ SCRIP VENGA LIQUIDATA. DÀ LETTURA DI ALCUNE PARTI DI UNA RELAZIONE FINANZIARIA RELATIVA A SCRIP, DA CUI SI EVINCE LA SOLIDITÀ DELLA SOCIETÀ. DICHIARA CHE LA TRASFORMAZIONE IN SPA DI CONORZIO.IT FA VENIRE MENO LO SCOPO DELL'OPERAZIONE, CHE È QUELLO DI CREARE UNA SOCIETÀ IN HOUSE. CHIEDE CHIARIMENTI SUL PERSONALE DELLA SOCIETÀ.

LA SIGNORA ALESSANDRA GINELLI SOTTOLINEA CHE È CORRETTA L'OSSERVAZIONE SULLA SOLIDITÀ DELLA SOCIETÀ E CHE NELL'ASSEMBLEA DI GIUGNO SCRIP È STATA VALUTATA POSITIVAMENTE. DICHIARA CHE LA GESTIONE DEGLI ASSET PORTERÀ DENARO NELLA CASSA SOCIALE, CHE CONSENTIRÀ DI ESTINGUERE I DEBITI. SOTTOLINEA CHE L'OPERAZIONE È TESA A RAZIONALIZZARE E CHE NELLA NUOVA SOCIETÀ OGNI SINDACO AVRÀ DIRITTO A ESPRIMERE UN VOTO. SOTTOLINEA CHE SONO STATI SEGUITI DA SCRIP GARE PER CIRCA 20 MILIONI IN CINQUE ANNI. RIBADISCE L'IMPORTANZA DEL CONTROLLO ANALOGO. DICHIARA CHE SI È VALUTATA L'OPERAZIONE CON ESPERTI. PER QUANTO CONCERNE IL PERSONALE, PRECISA CHE I QUATTRO DIPENDENTI DI BIOFOR VERRANNO TRASFERITI ALLA SOCIETÀ CHE SI AGGIUDICHERÀ BIOFOR. CHIARISCE CHE ALTRI DIPENDENTI VERRANNO TRASFERITI CON LA CESSIONE DELL'ASSET IDRICO. DICHIARA CHE LA SOCIETÀ VARRÀ QUANTO GLI AMMINISTRATORI COMUNALI VORRANNO FARLA VALERE.

IL CONSIGLIERE PALMIRO ANGELO BIBIANI DÀ LETTURA DI UNA PARTE DEL PARERE DEL REVISORE DEI CONTI (ALLEGATO AL PRESENTE ATTO SUB "A"), CHE ESPRIME CONTRARIETÀ ALL'OPERAZIONE.

IL SEGRETARIO COMUNALE DICHIARA CHE LA RICHIESTA DEL PARERE NON ERA OBBLIGATORIA E CHE IN OGNI CASO IL CONSIGLIO PUÒ MOTIVATAMENTE DISCOSTARSI DAL PARERE,

IL VICESINDACO SOTTOLINEA CHE ALTRI REVISORI DEI CONTI NON HANNO DATO PARERE, PERCHÉ SI TRATTA DI MOVIMENTAZIONI TRA DUE SOCIETÀ GIÀ ESISTENTI E NON NELLA CREAZIONE DI UNA NUOVA SOCIETÀ. DICHIARA CHE LA TRASFORMAZIONE SOCIALE PORTA A MAGGIORE RESIDENZA. DICHIARA CHE NEGLI ALTRI COMUNI NON È STATA SOLLEVATA LA QUESTIONE. DICHIARA CHE IL PARERE DEL REVISORE DEI CONTI NON È DI CONTRARIETÀ ALL'OPERAZIONE, MA È DATO DALLA MANCANZA DI ALCUNE CIFRE.

IL SINDACO PRECISA CHE ATTUALMENTE TALI CIFRE NON SI POSSONO AVERE,

IL PRESIDENTE SOTTOLINEA CHE IL CONSIGLIO È ORGANO SOVRANO E QUINDI PUÒ ASSUMERSI LA RESPONSABILITÀ DI VOTARE IL PROVVEDIMENTO.

IL CONSIGLIERE MARCO FRANCESCO VALDAMERI SOTTOLINEA LA BONTÀ DELL'OPERAZIONE. DICHIARA IL SUO VOTO FAVOREVOLE.

IL CONSIGLIERE PALMIRO ANGELO BIBIANI CHIEDE CHE IL PUNTO SIA POSTICIPATO AD ALTRO CONSIGLIO COMUNALE E DICHIARA CHE DALL'OPERAZIONE PUÒ DERIVARE UN DANNO ERARIALE.

IL SINDACO DICHIARA CHE LA MAGGIORANZA NON PUÒ E NON VUOLE RINVIARE IL PUNTO ALL'ORDINE DEL GIORNO.

IL CONSIGLIERE PALMIRO ANGELO BIBIANI NOTA CHE SI VUOLE VOTARE IL PROVVEDIMENTO A PRESCINDERE DA OGNI VALUTAZIONE.

LA SIGNORA ALESSANDRA GINELLI DICHIARA CHE DALL'OPERAZIONE SI STA CERCANDO DI OTTENERE IL RISULTATO MIGLIORE.

IL PRESIDENTE PONE IN VOTAZIONE LA RICHIESTA DI RINVIO DEL PUNTO ALL'ORDINE DEL GIORNO. LA RICHIESTA VIENE RESPINTA, OTTENENDO I SOLI N. 4 VOTI FAVOREVOLI DEI CONSIGLIERI DI MINORANZA, MENTRE GLI ALTRI N. 9 CONSIGLIERI VOTANO CONTRO.

SUCCESSIVAMENTE,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 30/09/2017, è stato approvato il piano di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 24 D. Lgs. n. 175/2016, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (il "TUSP"), avente ad oggetto la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute dal Comune, direttamente o indirettamente, con la finalità di apprezzare quali tra di esse fossero da ritenere strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità, sempre che inerenti una delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, TUSP;
- Il testo di tale revisione straordinaria deve intendersi parte integrante della presente deliberazione;
- Con il medesimo piano di revisione straordinaria sono stati assunti i seguenti obiettivi di razionalizzazione che coinvolgono SCRP S.p.A. e società da essa partecipate, tenute a conformarsi agli indirizzi assunti dai Comuni che ne detengono, direttamente o indirettamente, il capitale sociale:
 - ❖ Cessione della partecipazione detenuta da SCRP S.p.A. di Biofor Energia S.r.l.;
 - ❖ Valutazione in merito all'eventuale scioglimento di SCS S.r.l. o eventuale fusione di SCS S.r.l. nella controllante SCRP S.p.A.;
 - ❖ Razionalizzazione delle partecipazioni detenute in SCRP S.p.A. e Consorzio It S.r.l. anche per il tramite di eventuale fusione per incorporazione, con l'obiettivo di conseguire risparmi sui costi amministrativi di gestione per effetto di economie di scala e eliminazione di alcune duplicazioni di costi;
- Il piano è in corso di attuazione, come risultante dalla qui allegata relazione;

Premesso altresì che:

- L'Assemblea dei soci di SCRIP S.p.A. il 21 giugno 2018, a cui ha partecipato il Sindaco esprimendo voto favorevole in attuazione della deliberazione n. 20 del 26/04/2017 di questo Consiglio comunale, ha approvato modifiche statutarie che, oltre l'adeguamento alle disposizioni introdotte dal TUSP, hanno rimodellato l'oggetto sociale di SCRIP coerentemente con gli indirizzi espressi nei piani di revisione straordinaria approvati dai Comuni soci;
- Tuttavia, un numero minoritario di Comuni soci, alcuni dei quali pure avevano condiviso i suddetti indirizzi strategici, hanno manifestato il proprio dissenso dalle modifiche introdotte nell'oggetto sociale, comunicando l'intenzione di esercitare diritto di recesso ai sensi dell'art. 2437 C.C.;

Dato atto che:

- L'art. 20, comma 1, TUSP (*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*) prevede che, fermo quanto previsto dall'art. 24, comma 1, TUSP, *“le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione”*;
- Il successivo comma 2 dell'art. 20 TUSP precisa che: *“I piani di razionalizzazione, corredati da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:*
 - a) Partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
 - b) Società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
 - c) Partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
 - d) Partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore ad un milione di euro;*
 - e) Partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbia prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
 - f) Necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
 - g) Necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4”*;

Ritenuto che:

- In coerenza con gli obiettivi di razionalizzazione delle società partecipate, pare opportuno approvare il piano allegato, quale parte integrante della presente delibera, contenente in sé anche la relazione tecnica;
- merita di essere confermata la necessità di concentrare in capo ad un'unica società lo svolgimento dei servizi di interesse generale e di quelli strumentali attualmente in capo sia a SCRIP S.p.A. sia a Consorzio It S.r.l., con l'obiettivo di conseguire un complessivo contenimento dei costi e fermo restando il completamento dei processi di alienazione a Padania Acque S.p.A. delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato e della cessione a terzi delle partecipazioni in Biofor Energia S.r.l. già intrapresi da SCRIP S.p.A.;
- la razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute da questo Comune può essere perseguita nel modo più efficace attraverso la messa in liquidazione volontaria di SCRIP S.p.A. e la devoluzione a Consorzio It S.r.l. delle attività di interesse generale e strumentali aventi rilievo sovracomunale ad oggi gestite da SCRIP S.p.A., con l'eccezione delle attività industriali già interessate dai sopra riferiti processi di dismissione già intrapresi, che potranno utilmente perfezionarsi anche nell'ambito della liquidazione;
- la concentrazione dei servizi di interesse generale e di quelli strumentali in capo a Consorzio It S.r.l., il cui Statuto è conforme al modello dell'*“in house providing”*, essendo già stata intrapresa anche la procedura ricognitiva di iscrizione presso l'elenco tenuto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art. 192, D. Lgs. 50/2016, appare funzionale ad un più efficace assetto delle partecipazioni, poiché determina l'aggregazione di tutte le attività in capo ad unico soggetto con conseguente riduzione dei costi di gestione, perseguita anche tramite la liquidazione di SCRIP S.p.A. che, ad avviso di questo Comune, deve avvenire nel rispetto degli indirizzi che verranno d'appresso indicati;
- la concentrazione delle attività in capo a Consorzio It S.r.l. risponde non solo all'esigenza di garantire la continuità dei servizi ai Comuni attualmente offerti da Consorzio.it S.r.l. e da SCRIP S.p.A., ma anche a quella di favorirne lo sviluppo, che appare auspicabile anche in una prospettiva di

lungo periodo, tenuto conto delle prevedibili crescenti necessità dei Comuni, soprattutto quelli di più ridotte dimensioni, di affidarsi alle diverse forme di aggregazione previste dall'ordinamento;

- Nell'ottica della concentrazione delle attività strategiche in capo unicamente a Consorzio It S.r.l. è da intraprendere la liquidazione volontaria di SCRIP S.p.A., nel rispetto dei seguenti criteri ed obiettivi:
 - (a) Completare al più presto i processi di dismissione delle attività industriali già intrapresi, perfezionando la cessione a Padania Acque S.p.A. delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato e l'alienazione della partecipazione detenuta in Biofor Energia S.r.l., adoperandosi, per quanto di competenza, affinché i processi di dismissione in atto garantiscano il mantenimento degli attuali livelli occupazionali;
 - (b) Assicurare la massima continuità nello svolgimento delle attività e dei servizi attualmente facenti capo a SCRIP S.p.A., devolvendo alla sua controllata Consorzio It S.r.l. la gestione del sistema di videosorveglianza, del canile intercomunale, degli impianti fotovoltaici realizzati sugli edifici dei Comuni soci, nonché lo svolgimento delle attività di Committenza e dei servizi di committenza ausiliari, portando a termine la realizzazione della caserma dei Vigili del fuoco;
 - (c) Assicurare la conservazione degli *assets* strategici per i soci quali le piattaforme ecologiche sovracomunali, il canile, gli impianti fotovoltaici, l'area per lo sviluppo delle caserme, assicurandone la disponibilità a Consorzio It S.r.l.;
 - (d) Garantire anche per il futuro il ruolo di indirizzo che il territorio cremasco esprime attualmente in LGH S.p.A. attraverso la partecipata SCS s.r.l., in accordo con il socio Cremasca Servizi, avuto in ogni caso riguardo alle previsioni dell'accordo di partnership societaria ed industriale sottoscritto con A2A S.p.A. ed al subpatto parasociale concluso tra SCS s.r.l., Aem Cremona S.p.A., Cogeme S.p.A., AEM Pavia S.p.A. e Astem Lodi S.p.A.;
 - (e) Il perseguimento degli obiettivi sopra descritti potrà essere attuato attraverso l'operazione di fusione c.d. inversa di SCRIP S.p.A. nella controllata Consorzio It S.r.l., che consentirà di redistribuire ai Comuni soci di SCRIP S.p.A. una pari quota di partecipazioni in Consorzio It S.r.l., per il cui tramite assicurare la continuità del controllo analogo congiunto necessario per l'affidamento di servizi secondo il modello già in atto dello "*in house providing*";
- Resta salva la possibilità per SCRIP S.p.A. di procedere, ove necessario per garantire la continuità delle attività e dei servizi di committenza, all'immediato conferimento del correlativo ramo d'azienda alla controllata Consorzio It S.r.l. anche anticipatamente rispetto all'operazione di fusione inversa, i cui tempi tecnici potrebbero essere incompatibili con l'indispensabile assunzione di tali funzioni e attività da parte di Consorzio It S.r.l.
- Tenuto conto dei sopra descritti obiettivi strategici ed essenziali per assicurare la continuità nello svolgimento dei servizi di interesse generale e di quelli strumentali di interesse del Comune, è, comunque, necessario che SCRIP S.p.A., quale società controllante Consorzio It S.r.l., proceda con sollecitudine e, se del caso anche prima dell'adozione della delibera di sua messa in liquidazione da parte dell'Assemblea dei soci e del perfezionamento dell'operazione di fusione inversa sopra descritta, all'approvazione di modifiche dello Statuto di Consorzio It S.r.l. nel senso descritto nell'allegato schema di statuto e comportanti: (i) l'adeguamento dell'oggetto sociale di Consorzio It S.r.l. affinché la società possa svolgere tutti i servizi di interesse generale e strumentali e tutte le attività, comprese le funzioni di committenza, attualmente svolte da SCRIP S.p.A., ferma restando la prosecuzione nella gestione dei servizi già assegnati a Consorzio It S.r.l. in forza di affidamento *in house*; (ii) il rafforzamento di un modello di *governance* tale da assicurare l'effettività del controllo analogo congiunto da parte dei Comuni soci; (iii) la previsione di criteri convenzionali di liquidazione delle partecipazioni detenute dai soci che esercitano il diritto di recesso nei casi consentiti dall'ordinamento;
- In tale prospettiva, appare, altresì, necessario che, in dipendenza delle accresciute funzioni ed attività che verranno affidate a Consorzio It S.r.l. se ne autorizzi la trasformazione in S.p.A. con la nomina del collegio sindacale;
- È, inoltre, necessario che, nel rispetto dell'art. 7 TUSP, il Sindaco venga autorizzato a votare la messa in liquidazione di SCRIP, con l'assegnazione all'organo incaricato della liquidazione di perseguire gli obiettivi e rispettare i criteri sopra individuati, e ad approvare tutti gli atti conseguenti alla ricollocazione in capo a Consorzio It S.r.l. delle attività già affidate ad SCRIP e non destinate alla dismissione, in conformità con l'obiettivo di razionalizzare le partecipazioni societarie secondo il nuovo assetto sopra descritto e di concentrare in un'unica società territoriale dei servizi direttamente

partecipata e controllata dai Comuni del Cremasco, previo adeguamento dello Statuto di Consorzio It S.r.l., assicurando nell'immediato la necessaria dotazione di risorse in capo a Consorzio It S.r.l. e rafforzando l'effettività del controllo analogo congiunto dei Comuni soci;

Visto l'art. 42, D. Lgs. n. 267/2000;

Visti gli artt. 4, 5, 7, 9, 20 e 24 D. Lgs. n. 175/2016;

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE IN FORMA PALESE:

● CONSIGLIERI PRESENTI: N. 13;

● CONSIGLIERI VOTANTI: N. 13;

● CONSIGLIERI ASTENUTI: N. 0;

● VOTI FAVOREVOLI: N. 9;

● VOTI CONTRARI: N. 4 (DAVIDE CALZI, PALMIRO ANGELO BIBIANI, AUGUSTO SPONCHIONI, FAUSTA SIBILLA BOMBELLI);

DELIBERA

- 1) **di approvare** le sopra esposte premesse affinché costituiscano parte integrante della presente deliberazione;
- 2) **di approvare** l'allegato piano sub "B", in uno alla relazione tecnica in esso contenuta, dando sin da ora mandato al Sindaco di esprimere il proprio voto favorevole per:
 - * l'acquisto, da parte di SCRP, delle quote di Consorzio IT di proprietà di Padania Acque;
 - * il versamento di euro 500.mila, da parte di SCRP in favore di Consorzio IT, in conto aumento capitale;
 - * il perfezionamento della dismissione delle attività industriali da parte di SCRP S.p.A. con la cessione delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato a Padania Acque S.p.A. e l'alienazione della partecipazione in Biofor Energia S.r.l.;
 - * la concentrazione di tutte le attività strategiche ed operative esclusivamente in capo a Consorzio It S.r.l., previo adeguamento delle previsioni statutarie, e con la sua trasformazione in S.p.A., attuando, nel contempo, il rafforzamento del modello di *governance* volto ad assicurare l'effettività del controllo analogo congiunto da parte dei Comuni soci, con approvazione delle modifiche statutarie previste nell'allegato schema di nuovo statuto;
 - * l'attuazione di tutte le iniziative necessarie per garantire la continuità delle attività di Centrale di committenza e dei servizi di committenza ausiliari attualmente facenti capo a SCRP S.p.A., anche mediante l'immediato conferimento, ove necessario, del correlativo ramo d'azienda alla controllata Consorzio It S.r.l. e mediante l'immediata messa a disposizione da parte di SCRP S.p.A. delle risorse necessarie per lo svolgimento delle attività sopra descritte;
 - * lo scioglimento e la messa in liquidazione volontaria di SCRP S.p.A., con attribuzione all'organo incaricato della liquidazione del compito di attenersi agli obiettivi e criteri di cui alle premesse e agli allegati;
 - * la fusione per incorporazione di SCRP S.p.A. in Consorzio It con redistribuzione delle partecipazioni sociali di Consorzio It ai Comuni nella medesima quota percentuale da essi attualmente detenuta in SCRP S.p.A.;
 - * il successivo eventuale aumento di capitale di Consorzio IT al fine di consentire l'accesso alla compagine dei soci della sola Padania Acque alla medesima, onde poter continuare ad affidare *in house*, e/o di sottoscrivere le nuove azioni che saranno emesse.

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere e visto l'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE IN FORMA PALESE:

● CONSIGLIERI PRESENTI: N. 13;

● CONSIGLIERI VOTANTI: N. 13;

● CONSIGLIERI ASTENUTI: N. 0;

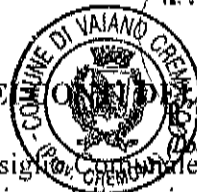
- VOTI FAVOREVOLI: N. 9;
- VOTI CONTRARI: N. 4 (DAVIDE CALZI, PALMIRO ANGELO BIBIANI, AUGUSTO SPONCHIONI, FAUSTA SIBILLA BOMBELLI);

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

Comune di Vaiano Cremasco	
Provincia di Cremona	
03. NOV. 2018	
Prot. n. 3591	
Cat. 6	Clas. 3 - Fasc. 1

ALLEGATO ALLA DELIBERA CC/CC
 N. 61 DEL 02.11.2018



2/11/2018
 SEGRETARIO COMUNALE
 Dott. Massimo Liverani Minzoni

VERBALE DEL REVISORE UNICO DEL

Il Revisore Unico dei Conti vista la convocazione del Consiglio Comunale di Vaiano Cremasco con seduta del 7 novembre 2018 avente per oggetto "Approvazione della razionalizzazione periodica ex Art. 20, riassetto e razionalizzazione di SCRP Spa e delle società da essa partecipate mediante completamento del processo di dismissione delle attività industriali già intrapreso e concentrazione di tutte le restanti attività strategiche e operative in capo Consorzio IT Srl – assunzione degli indirizzi e delle determinazioni conseguenti", dopo aver esaminato la documentazione messa a disposizione dal Comune di Vaiano Cremasco:

- Bozza del piano di razionalizzazione periodica ex art. 20 D.Lgs. 175/2016
- Bozza del nuovo statuto della società Consorzio IT Srl
- Relazione predisposta dalla società UHY BOMPIANI SRL – Audit and Assurance
- Delibera del Consiglio Comunale n. 20 del 26.04.2017 con la quale era stata approvata modifica statutaria della società SCRP SPA
- Delibera del Consiglio Comunale n. 45 del 30.09.2017 con la quale era stata approvata la ricognizione straordinaria delle società partecipate alla data del 23/09/2016

Tenuto conto che:

- con riferimento alla società SCRP Spa, il comune di Vaiano Cremasco ha una partecipazione pari al 1,97% del capitale sociale di 2.000.000 euro di SCRP Spa e che questa partecipazione è iscritta nel bilancio del Comune di Vaiano Cremasco per l'importo di 563.636,92 euro;
- con riferimento alla società Padania Acque Spa, il comune di Vaiano Cremasco ha una partecipazione pari al 1,42% del capitale sociale di 33.749.473 euro di Padania Acque Spa e che questa partecipazione è iscritta nel bilancio del Comune di Vaiano Cremasco per l'importo di 524.744,79 euro;
- con riferimento alla società Consorzio IT Srl, la SCRP Spa possiede una partecipazione pari al 90% del capitale sociale di Consorzio IT Srl e Padania Acque Spa possiede una partecipazione pari al 10% del capitale sociale di Consorzio IT Srl

Considerato che come emerge dalla documentazione, il piano di razionalizzazione prevede tra le altre cose, le seguenti operazioni:

- che SCRP Spa acquista da Padania Acque Spa la partecipazione pari al 10% del capitale sociale di Consorzio IT Srl.
Per questa operazione il Revisore rileva che nella documentazione non è indicato quale sia il prezzo di acquisto della partecipazione e non è altresì indicato quale sia il valore della società Consorzio IT Srl da confrontare con il prezzo di acquisto;
- che SCRP Spa cede la partecipazione nella società Biofor Energia Srl.
Per questa operazione il Revisore rileva che nella documentazione non è indicato quale sia il prezzo di cessione e non è altresì indicato quale sia il valore della società Biofor Energia Srl da confrontare con il prezzo di cessione;
- che SCRP Spa cede a Padania Acque Spa le infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato;
Per questa operazione il Revisore rileva che nella documentazione non è indicato quale sia il prezzo di cessione e non è altresì indicato quale sia il valore delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato;
- la concentrazione di tutte le attività strategiche in capo a Consorzio IT Srl mediante trasferimento, anche mediante conferimento di ramo d'azienda, da SCRP Spa a Consorzio IT Srl delle funzioni di centrale di committenza e dei servizi di committenza ausiliari.
Per questa operazione il Revisore rileva che nella documentazione non è indicato quale sia il prezzo di cessione e il valore del ramo d'azienda conferito;
- devoluzione a Consorzio IT Srl di tutte le altre attività e gli altri beni di SCRP Spa attraverso la sua fusione per incorporazione in Consorzio IT Srl con redistribuzione delle

Ipp: A - Data: 03.11.2018 - Ora: - Cat.: 0 - Cla.: 0 - Fascicolo:

partecipazioni sociali di Consorzio IT Srl ai Comuni nella medesima quota percentuale da essi attualmente detenuta in SCRIP Spa;

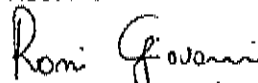
Per questa operazione il Revisore rileva che nella documentazione non è indicato quale sia il rapporto di concambio tra le azioni di SCRIP Spa e le quote di Consorzio IT Srl che verranno assegnate ai Comuni in base al quale il valore delle partecipazioni detenute dai Comuni nella SCRIP Spa dovrebbe mantenersi anche dopo la fusione della SCRIP Spa nel Consorzio IT Srl.

- successivo aumento del capitale di Consorzio IT Srl, con azioni di nuova emissione, per consentire agli Enti che siano soci di Padania Acque ma non anche di SCRIP Spa e che si vogliano riservare la possibilità di affidare servizi in house a Consorzio IT Srl, di entrare a far parte della compagine di questa ultima.


Il Revisore Unico Dei Conti, rileva che la documentazione è mancante di parti fondamentali che attengono agli aspetti di stima economica delle operazioni che costituiscono il riassetto e la razionalizzazione della società SCRIP Spa.

In particolar modo, per quanto attiene alla partecipazione che il Comune di Vaiano Cremasco ha nella società SCRIP Spa, partecipazione scritta nel bilancio del Comune di Vaiano Cremasco per l'importo di 563.636,92 euro, il Revisore rileva che manca una stima ad oggi del valore della società SCRIP Spa dalla quale si possa desumere il valore di questa partecipazione così come manca una stima del possibile valore della partecipazione che il Comune di Vaiano Cremasco avrebbe nella società Consorzio IT Srl dopo la fusione della SCRIP Spa nel Consorzio IT Srl, pertanto esprime il proprio parere CONTRARIO al piano di riassetto e razionalizzazione di SCRIP Spa perché la documentazione è mancante di parti fondamentali che attengono agli aspetti di stima economica delle operazioni.

Il Revisore Unico dei Conti


Rossi Giovanni

2016/18
 ALLEGATO ALLA DELIBERA CONSIGLIO
 N. 61 DEL 07.11.2018
 IL SEGRETARIO COMUNALE
 (Dott. Massimo Zaveroni Milano)



RAZIONALIZZAZIONE
PERIODICA
 EX ART. 20 D. LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175

Adottata dal Consiglio Comunale con delibera n. 61 del 07.11.2018

INDICE

1) Partecipazioni dirette

1.1 - Padania Acque S.p.A. pag. 03

1.2 - S.C.R.P. Società Cremasca Reti e Patrimonio S.p.A. pag. 06

2) Partecipazioni indirette

2.1.1.- GAL Terre del Po S.C. a r.l. pag. 10

2.2.- Società Cremasca Servizi S.r.l. e, mediante questa, LGE S.p.A. pag. 10

2.3.- Consorzio Informatica Territorio S.r.l. . pag. 11

2.4.- Biofor Energia S.r.l. pag. 14

2.5.- Rei - reindustria innovazione societa' consortile a r.l. pag. 14

2.6.- GAL Oglio Po SCARL. pag. 14

3) Piano di razionalizzazione

3.- Piano di razionalizzazione. pag. 14

- volume fatturato fognatura: circa 26,1 milioni di mc
- volume fatturato depurazione: circa 25,5 milioni di mc
- utile di esercizio: euro 4.560.850,00

I ricavi delle vendite e prestazioni, nel 2017, ammontano ad euro 43.972.234,00, così suddivisi:

- ricavi vendite gestione acqua: euro 20.732.627,00
- ricavi prestazioni acqua: euro 1.108.908,00
- ricavi gestione depurazione: euro 16.283.623,00
- ricavi gestione fognatura: euro 5.601.268,00
- ricavi prestazioni diverse: euro 245.807,00.

Il mantenimento delle partecipazioni sociali è indispensabile per l'affidamento *in house*, funzionale al maggior controllo del servizio reso ai cittadini.

Inoltre, detta scelta consente un maggiore risparmio, e la massima efficienza nel rapporto qualità prezzo.

Sempre nell'anno 2017, Padania Acque:

1) ha sviluppato la propria organizzazione aziendale al fine di migliorare i servizi di pubblico interesse.

Ad inizio 2017 il Consiglio di Amministrazione ha approvato il nuovo organigramma proposto dalla Direzione, onde adeguare la struttura organizzativa agli obiettivi strategici, ed in particolare:

- suddividere il personale operativo di acquedotto, fognatura e depurazione in due aree territoriali omogenee (nord e sud);
- allineare le strutture organizzative ai processi soggetti agli standard di qualità definiti dall'*Authority* nazionale (ANERA);
- ridistribuire i ruoli tenendo conto dell'inserimento del Direttore Generale e del Direttore Tecnico.

Parallelamente, nel primo semestre, sono state completate le procedure pubbliche per la selezione di sette risorse altamente qualificate. Gli inserimenti, effettuati nell'ambito del naturale *turn-over*, non hanno comportato un incremento di costo, ed hanno consentito di:

- rafforzare i servizi progettazione, esproprio e gare e appalti per raggiungere gli importanti obiettivi di investimento 2017-2020;
- acquisire le competenze necessarie per dirigere le commesse di implementazione del nuovo sistema di tele-gestione degli impianti e, successivamente, di mantenere e sviluppare lo stesso;
- potenziare il controllo di gestione.

La importanza, per quantità e qualità, del servizio, spinge a valorizzare detto costante miglioramento, sotto uno stringente controllo di tutte le amministrazioni dell'ambito, e del Comune di volta in volta interessato.

Inoltre, in termini di costi e qualità, la gestione unitaria nell'intero ambito territoriale appare ancora, dopo approfondita istruttoria, la più efficiente.

1. Partecipazioni dirette.

S.I.I. - Padania Acque S.p.A., con sede in Cremona, alla via del Macello 14, Codice Fiscale 0011860193, con amministrazione pluripersonale collegiale, avente per oggetto sostanzialmente il servizio idrico, è tutte le attività ad esso connesse.

Il capitale sociale deliberato, sottoscritto e versato, è di euro 33.749.473,16, suddiviso in 64.902.833 azioni del valore nominale di euro 0,52.

Il Comune detiene 921.360 azioni, pari a nominali 479.107,20. Per conseguenza, è socio nella misura del 1,4196 %.

Sussistono le seguenti condizioni:

- 1) soddisfacente indice di copertura dei debiti;
- 2) numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- 3) svolgimento di attività non analoghe o similari a quelle svolte da altre Società partecipate o da Enti Pubblici strumentali;
- 4) fatturato medio nel triennio precedente non inferiore a cinquecentomila euro;
- 5) risultato non negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- 6) non necessità di azioni di aggregazione;
- 7) indice di redditività soddisfacente.

La compagine è assoggettata al cosiddetto controllo analogo, ed è affidataria *in house* del servizio idrico integrato dell'ambito territoriale ottimale della Provincia di Cremona. L'affidamento, avente durata di trent'anni a decorrere dal 1 gennaio 2014, è regolato dalla convenzione di gestione stipulata il 31 marzo 2017. Si tratta di un servizio di interesse economico generale.

Il Comune ha depositato, in data 23 maggio 2018, la richiesta di iscrizione nel registro delle pubbliche amministrazioni che affidano servizi *in house* a mente dell'art. 192 del Codice Appalti.

La società dispone di tutti i requisiti a tal fine necessari, come evidenziato nella relativa richiesta, anche a seguito delle modifiche intervenute nel corso dell'anno 2018.

Alcuni numeri, pubblicati con il bilancio al 31 dicembre 2017, consentono di comprendere le dimensioni del servizio reso:

- S.I.I. completo per tutti i 115 Comuni della Provincia di Cremona
- totale addetti: 180, oltre a 1 lavoratore interinale e compresi
- totale clienti attivi: acquedotto: 155.567
- volume di acqua immesso in rete: circa 40,5 milioni di mc
- volume trattato depurazione-fognatura: circa 49,2 milioni di mc
- volume fatturato acquedotto: circa 28,3 milioni di mc

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

2) ha ultimato tutta una serie di interventi che consentiranno un ulteriore miglioramento.

Comune	Intervento
Bagnolo Cremasco	Installazione dell'impianto antintrusione e videosorveglianza Setto 2
Casalbuttano ed Uniti	Adeguamento degli impianti elettrici del depuratore e delle stazioni di sollevamento
Casalmoreno	Revisione della rete fognaria di via Carour
Corte de' Corresi con Cignone	Adeguamento e rifacimento degli impianti elettrici, depuratore e stazioni di sollevamento
Corte de' Frati	Spostamento sottoservizi per ampliamento zona industriale
Corte de' Frati	Eliminazione dello scarico in depurato di via Colombo
Crema	Revisione tele gestione impianti (1 lotto)
Crema	Superamento emergenza idrica
Crema	Installazione del sistema di anti intrusione e interventi per incremento sicurezza degli impianti elettrici
Cremona	Rifacimento delle condotte di via Milano
Cremona	Rifacimento della rete fognaria di via Geromini
Cremona	Rifacimento di un tratto di rete fognaria di via Bergamo
Cremona	Installazione del sistema di antintrusione e interventi per incremento della sicurezza degli impianti elettrici
Cremona	Profurgamento della fognaria in via Bassa e via Don Pavesi, e collegamento al collettore intercomunale
Gussola	Risoluzione degli allagamenti di via Fiume
Ottanengo	Rifacimento dei tronchi di fognatura di vicolo Moretto
Ostiano	Adeguamento della rete fognaria di via Pieve
Paderno Ponchielli	Nuovo potabilizzatore
Paderno Ponchielli	Rifacimento dei collegamenti al pozzo
Palazzo Pignano	Completamento del collegamento della zona industriale di Scannabue (via Verdi)
Pandino	Riqualificazione del quartiere cimitero
Pescarolo ed Uniti	Revisione del potabilizzatore
Piadena	Sistemazione degli impianti elettrici
Pizzighettone	Eliminazione dello scarico in depurato di via Tito Livio
Pozzaglio	Collettamento fognario Cremona
Rivolta d'Adda	Sistemazione degli impianti elettrici
Solarolo Rainero	Secondo stadio per l'abbattimento dell'arsenico
Soresina	Adultrice per la frazione Olzano

5 - Relazione periodica ex art. 30 D. Lgs. 175/2006

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

Soresina	Adeguamento e rifacimento degli impianti elettrici del depuratore
Spino d'Adda	Sistemazione degli impianti elettrici
Torre de' Picenardi	Sistemazione degli impianti elettrici
Torcicella del Pizzo	Collegamento a Scandolaia Ravara
Valsate	Rifacimento della rete fognaria di via Zambelli

Alla luce:

1) dell'importanza degli interessi pubblici che il servizio tutela (salute pubblica, sicurezza, vivibilità, visibilità), e che rendono preferibile uno stringente controllo analogo;

2) delle modifiche statutarie intervenute nel 2016;

3) dell'andamento economico, dei risultati e delle migliorie che caratterizzano la operatività di Padania Acque;

4) dell'assetto complessivo sopra descritto;

si ritiene che la partecipazione sia tuttora necessaria e proficua, salva la razionalizzazione di cui si dirà nel prosieguo in ordine alla controllata Consorzio II.

Da ultimo, Padania Acque partecipa, per una quota del 9,529%, alla rete di imprese *Water Alliance - Acque di Lombardia*, contratto di rete tra *pubbliche utilities* dell'acqua che vede coinvolte le otto società pubbliche del servizio idrico lombardo, al fine di favorire lo scambio di *know how*, di *best practice*, e di quanto utile per migliorare la qualità del servizio reso al territorio e alla cittadinanza.

1.2. - S.C.R.P. Società Cremasca Reti e Patrimonio S.p.A., con sede in Crema alla via del Commercio 29, Codice Fiscale 91001260198, con amministrazione pluripersonale collegiale. La attività sociale va sempre più incentrandosi sui servizi di committenza.

Il capitale sociale deliberato, sottoscritto e versato, è di euro 2 milioni, suddiviso in **800** azioni del valore nominale di euro 5,00. Il Comune detiene 7.880 azioni, pari a nominali 394.000. Per conseguenza, è socio nella misura del 1,97%.

La compagine non è assoggetta al cosiddetto controllo analogo.

Sussistono le seguenti condizioni:

- 1) soddisfacente indice di copertura dei debiti;
- 2) numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- 3) svolgimento di attività non analoghe o simili a quelle svolte da altre Società partecipate o da Enti Pubblici strumentali;
- 4) fatturato medio nel triennio precedente non inferiore a cinquecentomila euro;
- 5) risultato non negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- 6) indice di redditività soddisfacente.

Pare invece opportuna una aggregazione con altra società indirettamente partecipata. Sul punto, si rinvia al paragrafo dedicato al piano di razionalizzazione.

6 - Relazione periodica ex art. 30 D. Lgs. 175/2006

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

SCRIP espleta la propria attività a livello sovracomunale, per conto e nell'interesse dei Comuni dell'intero bacino territoriale del cremasco. La operatività è suscumbibile in più d'una delle categorie individuate dall'art. 4, comma 2, D.Lgs. 175/2016:

(i) produzione di servizi d'interesse generale: la società attualmente concorre all'erogazione del servizio idrico integrato, quale proprietà di parte della rete e degli impianti assegnati in uso a Padania Acque S.p.A.;

(ii) autoproduzione di beni o servizi strumentali ai Comuni partecipanti ai sensi dell'art. 4, comma 2, lett. d) TUSP;

(iii) espleta servizi di committenza, anche ausiliari, per conto ed a favore dei Comuni soci ai sensi dell'art. 4, comma 2, lett. e) TUSP;

(iv) al momento, produce energia elettrica da fonti rinnovabili.

Più precisamente

Primo: investimenti per infrastrutture del ciclo idrico integrato, del servizio di igiene ambientale, e in campo energetico.

Ad oggi SCRIP è proprietaria dei collettori e depuratori a servizio dei Comuni Soci, e realizzati prima del 2014. Tali strutture sono gestite da Padania Acque, la quale corrisponde un canone a SCRIP.

La società, inoltre, percepisce un canone dall'AATO (Autorità d'Ambito Orinale della Provincia di Cremona), la quale trae risorse dalla tariffa provinciale del servizio idrico.

Per quel che concerne il settore dell'igiene ambientale, SCRIP ha realizzato le infrastrutture logistiche per la gestione del ciclo dei rifiuti dei comuni soci. I manufatti in discorso sono concessi al gestore del servizio in forza di apposita convenzione, verso corrispettivo.

Inoltre, SCRIP gestisce l'impianto - ubicato in Castelleone - per la produzione di biogas e cogenerazione di energia mediante il trattamento di digestione anaerobica della frazione organica dei rifiuti urbani (FORSU) da raccolta differenziata, dei liquami prodotti da allevamenti bovini e suini. A tal fine, ha approntato un apposito ramo d'azienda, riconosciuto con certificato n. 23431 *Certificability* del 6 luglio 2016. Mediante l'impianto in esame, SCRIP ritira a titolo oneroso i rifiuti organici ed agro alimentari, producendo energia poi ceduta al GSE.

Infine, SCRIP è proprietaria degli impianti fotovoltaici installati sugli edifici dei comuni soci. L'energia prodotta mediante gli stessi viene ceduta al Comune, gli incentivi sono accreditati alla società Detti impianti sono 54, per una potenza complessiva di 2,4 Mw.

Secondo: gestione delle partecipazioni. SCRIP costituisce lo strumento mediante il quale i Comuni Soci esercitano i propri diritti societari in altre compagnie, (Consorzio IT, Biofor Energia S.r.l., SC3 S.r.l. e, per il tramite di questa ultima, LGH), delle quali si dirà nel prosieguo. Contestualmente, la

7 - Relazione periodica ex art. 20 D. Lgs. 175/2016

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

medesima fornisce alle società del gruppo servizi amministrativi di vario genere, anche connessi alla gestione degli acquisti.

Terzo: servizi di committenza. In area dell'apposito DPCM, SCRIP è iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti, con codice 0080247104.

Fra il 2017 e il 2018 ha svolto numerose gare per conto dei soci, fra cui:

- 1) gara per l'affidamento del servizio di igiene urbana per quarantotto comuni;
- 2) gara per l'affidamento della realizzazione del progetto warchi territoriali;
- 3) gara per l'efficiamento e la gestione del servizio di illuminazione pubblica nel territorio di diciannove comuni, oltre che quella afferente il Comune di Crema;

- 4) gara per l'affidamento del servizio di gestione dei canale sovra comunale di Vassano;
- 5) diverse gare per l'affidamento di servizi e opere, quali la ristrutturazione della scuola di Spino d'Adda, la gestione della mensa in alcune scuole.

Nel corso del tempo, SCRIP si è sempre più affiancata ai soci anche nel valutare ed individuare, a titolo di supporto, i bisogni della collettività, gli interessi pubblici meritevoli e bisognevoli di tutela, ed in tal senso svolge attività ricognitiva, propositiva e di iniziativa.

Anche per questo motivo, come si vedrà nel dedicato paragrafo, pare fondamentale assoggettare detta attività, specie considerandone gli sviluppi nel breve e nel lungo periodo, al controllo analogo, facendola contribuire in Consorzio IT S.r.l. (cfr. *infra*).

In sede di revisione straordinaria, con l'obiettivo di circoscrivere l'attività sociale alle attività strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui sono portatori i propri soci che hanno aderito al progetto di *multistakeholder* lombarda costituito da Linea Group Holding (LGH) S.p.A., SCRIP S.p.A. ha avviato un articolato processo di riorganizzazione di alcune attività operative.

Nel corso dell'ultimo anno, SCRIP:

- 1) ha avviato una procedura ad evidenza pubblica per la alienazione - delle partecipazioni detenute nella società mista Biofor Energia S.r.l.;
- del ramo di azienda approntato da SCRIP per la gestione dell'impianto di proprietà di questa ultima;
- 2) si è attivata per alienare a Padania Acque S.p.A. le infrastrutture idriche di sua proprietà;
- 3) ha ceduto al Ministero dell'Interno l'area di via Maccallè destinata ad ospitare la nuova caserma dei vigili del fuoco.

Tutto ciò è volto al seguente risultato:

- massimo sviluppo qualitativo della attività di committenza, principale e ausiliaria;
- liquidazione della società;
- confluenza del ramo di azienda approntato per la attività di committenza in altra società, assoggettata al controllo analogo, e dotata degli strumenti tecnologici più avanzati.

9 - Relazione periodica ex art. 20 D. Lgs. 175/2016

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

Questi alcuni dati risultanti dal bilancio 2017:

- valore della produzione: euro 8.503.122,00;
- valore aggiunto: euro 3.905.520,00
- margine operativo lordo (EBITDA): euro 2.820.355,00;
- risultato operativo (EBIT): euro 496.709,00;
- risultato d'esercizio al netto delle imposte: euro 441.767,00.

Valutato l'assetto di tale partecipazione, e salvo quanto si dirà in ordine alla sua ulteriore razionalizzazione, per molte delle predette attività non risultano percorribili né l'internalizzazione, in capo ai singoli Comuni, né l'esternalizzazione, mediante concessione a terzi, per le ragioni di seguito enunciate.

Primo. Talune attività della società non possono essere demandate né ai singoli Comuni, né ad operatori privati: è il caso dello sviluppo di progetti sovrazzimoniali, ove è necessario che un unico soggetto si faccia collettore delle varie istanze e necessità, ed individui soluzioni nell'interesse della collettività degli Enti; o ancora, della attività di committenza (ai sensi dell'art. 37, D.Lgs. 50/2016, nessuno dei Comuni soci può bandire direttamente gare oltre le limitate soglie e casistiche fissate dai primi due commi del citato art. 37 del codice dei contratti pubblici).

Inoltre, è necessario che permanga in capo ad una espressione degli Enti comunali la proprietà di ben asseriti al perseguimento di interessi sovrazzimoniali, quali, per esempio le piattaforme dei rifugi, il canile, gli impianti fotovoltaici.

Secondo. SCRIP svolge i servizi su un vasto bacino, per dimensioni demografiche ed estensione territoriale, assicurando un'efficiente gestione data dalle economie di scala e dalla cooperazione tra i 52 Comuni soci.

Terzo. La gestione delle partecipazioni deve essere unitaria, e condotta nell'interesse di tutti i comuni collettivamente considerati.

Con riferimento all'art. 5, comma 2, SCRIP genera i propri ricavi attraverso, dalla remunerazione del capitale investito, dai corrispettivi applicati ai Comuni a fronte dei servizi loro resi, dalla commercializzazione dei "certificati verdi" correlati alla produzione d'energia elettrica del gestito impianto di Biofor Energia, dalla corresponsione degli incentivi alla produzione di energia elettrica mediante i pannelli fotovoltaici, nonché, infine, dai proventi finanziari derivanti dalla partecipazione in LGH S.p.A. per il tramite di SCS s.r.l.

Pertanto, al di fuori dei corrispettivi riconosciuti per i servizi prestati da SCRIP, le amministrazioni soci non erogano contributi in conto capitale od in conto esercizio, né altre forme di finanziamento qualificabili come aiuti di stato.

* * *

2. Partecipazioni indirette.

9 - Relazione periodica ex art. 20 D. Lgs. 57/2016

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

2.1. - GAL Terre del Po S.c.a.r.l. Si tratta di una società consortile senza fini di lucro, partecipata da Padania Acque al 2,113%, avente come scopo sociale il miglioramento delle zone rurali attraverso il sostegno, lo sviluppo del territorio e la valorizzazione delle risorse ambientali.

Esso ha adottato un piano di sviluppo per gli anni 2014 - 2020, volto 1) a rendere più efficace l'utilizzo delle risorse comunitarie, con l'obiettivo di "far essere l'identità territoriale locale tramite un maggior coinvolgimento di soggetti attivi rispetto a quelli pubblici che possono garantire una continuità di intervento anche al di là ed oltre il periodo di programmazione 2010-2020";

2) delineare, anche nel lungo termine, un percorso di sviluppo sostenibile, coerente ed efficace in termini di capitalizzazione delle risorse.

Il GAL inoltre sta agendo per ottenere un sempre maggior coinvolgimento degli istituti di credito, e per monitorare continuamente ed efficacemente la attuazione dei piani.

Il tutto al fine di promuovere la filiera, la vendita di prodotti locali, ed in generale le attività cui sono interessati gli operatori economici che rientrano nell'area cremonese e mantovana del Po.

Sintiti gli interessi pubblici sottesi - crescita locale, tutela del territorio, sviluppo economico - e la mancanza di criticità, la partecipazione è ancora conforme ai limiti normativi, essendo la attività svolta un servizio di interesse generale.

2.2. - Società Cremasca Servizi S.r.l. s. mediante questa LGH S.p.A.

SCS costituisce la holding mediante cui i Comuni soci di SCRIP partecipano, nella misura del 4,433%, al capitale di LGH S.p.A.

SCS s.r.l. è dunque la società veicolo attraverso la quale i Comuni cremaschi concorrono ad esercitare il ruolo di partner di minoranza di A2A S.p.A. (socio di maggioranza assoluta di LGH S.p.A.), in coordinamento con gli altri partner minoritari, ovvero AEM Cremona S.p.A. (per il Comune di Cremona), ASM Pavia S.p.A. (per il Comune di Pavia), Astem S.p.A. (per il Comune di Lodi) e Cogeme S.p.A. (per i Comuni dell'ovest bresciano), già soci fondatori della *mobility Lines Group Holding - LGH S.p.A.* e partecipi, con SCS s.r.l., all'accordo di partnership industriale e societaria in forza del quale A2A S.p.A. ha acquisito il 51% del capitale di LGH.

Nel quadro dell'operazione che ha portato all'alleanza industriale e societaria con A2A, gli originari soci pubblici di LGH hanno sottoscritto, il 4 agosto 2016, un apposito patto parasociale, avente ad oggetto l'esercizio coordinato e congiunto delle prerogative di *partner di minoranza* loro riconosciute dall'accordo con A2A.

Le intese raggiunte con le altre società patrimoniali e regolate dall'accordo di cui sopra, presuppongono l'unitarietà del soggetto portatore degli interessi dei Comuni cremaschi e dunque il mantenimento di SCS s.r.l.

10 - Relazione periodica ex art. 20 D. Lgs. 57/2016

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

Detta attività non può essere né esternalizzata né compiuta direttamente dai Comuni.

Allo stato, inoltre, non sono percorribili né lo scioglimento, né la fusione con Consorzio IT.

Nel primo caso, infatti, verrebbe meno l'unità soggettiva all'interno del sopradetto patto; nell'altro, si darebbe genesi ad una profonda alterazione dei rapporti di forza tra i Comuni soci, in quanto aumenterebbe significativamente il peso percentuale del Comune di Crema.

Questa ultima è quindi strettamente necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali dei Comuni soci in quanto costituisce l'anello di collegamento con LGH, attuale gestore dei servizi di igiene ambientale, distribuzione del gas naturale, riscaldamento e telecomunicazione nel territorio della maggior parte dei Comuni soci, ovvero servizi d'interesse generale che rientrano nella categoria di attività di cui all'art. 4, comma 2, lett. a), D.Lgs. 175/2016.

Pertanto, al tempo stesso l'attività svolta da SCS s.r.l. è riconducibile pure alle ipotesi definite dall'art. 4, comma 7, D.Lgs. 175/2016, poiché la società è proprietaria e gestore di alcuni impianti fotovoltaici per la produzione d'energia elettrica installati presso edifici comunali.

Per quel che concerne LGH, come detto essa opera nei settori dell'energia (distribuzione e vendita di gas ed energia elettrica, gestione calore e reti di riscaldamento), dell'ambiente (igiene ambientale e gestione di impianti di trattamento, recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali) e dei c.d. "ICT" (*Information, Communication, Technology*).

Tenuto conto dell'art. 2, comma 1, lett. p), D.Lgs. 175/2016, in forza del quale per "società quotate in borsa" si intendono "le società a partecipazione pubblica che emettono azioni quotate in mercati regolamentati", così come "le società che hanno emesso, alla data del 31 dicembre 2015, strumenti finanziari, diversi dalle azioni, quotati in mercati regolamentati", nonché dell'art. 26, comma 3, dello stesso Decreto, secondo cui "le pubbliche amministrazioni possono comunque mantenere le partecipazioni in società quotate determinate al 31 dicembre 2015", si deve ritenere che il Comune sia senz'altro legittimato al mantenimento della partecipazione indiretta in LGH, la quale ha emesso un prestito obbligazionario del valore nominale di € 300.000.000,00, collocato sul mercato internazionale degli *swabond* e quotato nel mercato regolamentato del Lussemburgo.

In ogni caso, ai fini della razionalizzazione, si ritiene che dette partecipazioni indirette possano essere cedute una volta regolarizzati i rapporti con il partner di maggioranza. Nel frattempo, la attività di controllo potrà essere inglobata in Consorzio IT a seguito della fusione di cui al paragrafo terzo.

2.3. – Consorzio Informatica Territorio S.r.l. Detta compagine è partecipata al 90% da SCRP, e per il restante 10% da Padana Acque.

Il - Relazione periodica ex art. 20 D. Lgs. 175/2016

COMUNE DI VAIANO CREMASCO

Essa è sottoposta al controllo analogo, da parte degli Enti affidatari, per il tramite di un apposito comitato.

Sussistono le seguenti condizioni:

- 1) soddisfacente indice di copertura dei debiti;
- 2) numero di dipendenti superiore a quello degli amministratori;
- 3) svolgimento di attività non analoghe o similari a quelle svolte da altre Società partecipate o da Enti Pubblici strumentali;
- 4) fatturato medio nel triennio precedente non inferiore a cinquecentomila euro;

Però invece opportuna una aggregazione con SCRP, per le ragioni che si diramano nel dedicato paragrafo.

Si tratta di una compagine di estrema importanza, in quanto sta sviluppando numerosi progetti per la evoluzione tecnologica digitale in più ambiti.

Di seguito, alcuni fra i progetti in essere:

- 1) PagoPa, che consente ai Comuni di ricevere pagamenti da cittadini e imprese;
- 2) Fibra ottica;
- 3) Centralizzazione degli applicativi, completa di *desktop recovery*, che ha messo in sicurezza i sistemi informatici dei Comuni;
- 4) Icaro, per la registrazione *on line* delle nascite;
- 5) SUAP, che consente ai cittadini di operare *on line* e di svolgere in rete le pratiche;
- 6) SUE, che consente ai cittadini di operare *on line* in relazione alle pratiche edilizie;

Le descritte attività appaiono senz'altro inquadabili come servizi strumentali all'esercizio delle funzioni proprie dei Comuni soci, riconducibili quindi alla categoria di cui all'art. 4, comma 2, lett. d), D.Lgs. 175/2016.

Alla luce di quanto riferito, la società svolge attività strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali proprie dei Comuni soci, poiché i servizi informativi della stessa tesi sono materialmente preordinati all'esercizio delle funzioni amministrative in capo agli enti.

Con riguardo all'art. 5, comma 1, D.Lgs. 175/2016, l'attività di Consorzio It non appare utilmente espletabile direttamente dai Comuni, in quanto privi delle professionalità necessarie. I servizi resi da Consorzio It potrebbero essere, in parte, esternalizzati, ma verrebbero meno le economie di scala date dall'estensione territoriale dell'attività della società (che opera nell'intera provincia di Cremona, essendo partecipata da SCRP e Padana Acque), nonché il pieno controllo sui sistemi informativi da parte dei Comuni soci.

Ad ogni buon conto l'economicità degli affidamenti assenti a Consorzio IT è oggetto di puntuale e preventiva verifica da parte dei Comuni interessati, a ciò tenuti dall'art. 192, D.Lgs. 56/2016.

Il - Relazione periodica ex art. 20 D. Lgs. 175/2016

Con atto del 23 novembre 2017 a ministero dell'avv. Verz. Tagliarini, notaio in Crema, rep. n. 9476, racc. n. 6459, la medesima ha adeguato il proprio statuto al fine di disporre dei requisiti per la iscrizione, da parte dei soci che affidano alla stessa servizi, nel registro di cui all'art. 192 del Codice Appalti.

La richiesta è stata protocollata con il n. 935. Ad oggi, la stessa non è ancora stata esaminata.

Consorzio IT svolge unicamente attività affidate dalle pubbliche amministrazioni di cui sopra. Di queste, la più parte è fatturata direttamente agli Enti. Residua una percentuale fatturata a terzi, ma riguardante lo *svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci*. Si tratta di servizi quali la gestione dello SUAP, ove i corrispettivi sono versati dagli utenti, ma la attività è svolta dietro affidamento degli Enti Pubblici soci.

Nel 2017 le attività svolte sono così suddivisibili:

- 51% per canoni di manutenzione in favore degli Enti affidanti;
- 17% per attività svolte in favore delle società controllanti, e quindi degli Enti Affidanti;
- 10% per vendite agli Enti affidanti;
- 8% per attività legate alla consuetudine, in favore degli Enti affidanti;
- 6% per assistenza tecnica resa agli Enti affidanti;
- 4% per il servizio SUAP;
- il restante 4% affrisce prestazioni diverse.

Fatturato	2017	2016
Fatturato globale	1.298.293	1.341.151
Fatturato direttamente ai Comuni affidanti	1.029.006	1.109.572
Fatturato al gruppo SCRP (e quindi agli Enti)	209.429	174.804
Fatturato agli utenti del servizio SUAP	58.265	53.228
Altri clienti (per servizi affidati da Comuni)	1.649	9.345

Trattandosi di progetti che hanno richiesto ricerche, investimenti e studi, per alcuni anni la società ha presentato alcune difficoltà. Tuttavia, l'esercizio al 31 dicembre 2017 ha chiuso con i seguenti valori:

- valore della produzione: euro 1.155.000,00;
- costi della produzione: euro 101.653,00;
- margine operativo lordo EBITDA: euro 1.053.347,00;
- risultato operativo EBIT: euro 391.333,00;
- utile netto di esercizio: euro 25.081,00.

Ai fini della razionalizzazione delle partecipate, si veda il paragrafo terzo. Si ritiene infatti opportuno per le ragioni che si diranno, che la stessa sia trasformata in compagine azionaria, e che in essa conducano tutte le attività oggi riconducibili a SCRP.

2.4. - Biofor Energia S.r.l. - Le partecipazioni indirettamente detenute sono in corso di dismissione, in attuazione del piano adottato.

In particolare, è stato pubblicato un avviso pubblico volto a raccogliere manifestazioni di interesse all'acquisto sia delle quote che del ramo di azienda approntato da SCRP per la gestione del relativo impianto. Di seguito, gli interessati sono stati ammessi alla *data room*, ed invitati a formulare una offerta iniziale che sarà oggetto di negoziazione.

Pertanto, il piano di razionalizzazione è regolarmente attuato.

2.5. - REI Reindustria Innovazioni Società Consorzio a r.l.s. - La compagine svolge un ruolo di primaria importanza, avendo per oggetto sostanzialmente lo sviluppo commerciale e sociale dell'ambito territoriale di riferimento.

In particolare, queste le attività attualmente in corso:

- avvio di un percorso di pianificazione strategica territoriale;
- analisi e pianificazione strategica a supporto del *marketing* territoriale;
- creazione dello sportello AREE per facilitare l'incontro tra domanda ed offerta dei aree produttive;
- collaborazione, quale capofila, nel progetto *Advanced Concrete Manifattura AD-COM*. Tale progetto è destinato a chiudersi il 31 luglio 2020, ed ha l'obiettivo di conseguire finanziamenti per euro 9.401.752,94, a sostegno della ricerca e dell'economia locale;
- promozione di un rapporto collaborativo fra università ed imprese;
- gestione di un ufficio basati sovra comunale.

Nessuna modifica è intervenuta rispetto allo scorso anno ed alla revisione straordinaria.

2.6. - GAL Oglio Po SCARL - La Società consorziale senza fini di lucro, è partecipata al 2,632% da Padania Acque ed ha come scopo sociale il miglioramento delle zone rurali attraverso il sostegno, lo sviluppo del territorio e la valorizzazione delle risorse ambientali.

* * *

3. Piano di razionalizzazione

Al fine di razionalizzare ulteriormente le partecipazioni, pare opportuno adottare un piano che preveda:

- (i) il perfezionamento della dismissione delle attività industriali da parte di SCRP S.p.A. con la cessione delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato a Padania Acque S.p.A. e l'alienazione della partecipazione in Biofor Energia S.r.l.;
- (ii) la concentrazione di tutte le attività strategiche in capo a Consorzio It S.r.l., previa acquisizione della partecipazione totalitaria in seguito all'acquisto della quota di minoranza (10%) attualmente detenuta da Padania Acque S.p.A. e previo adeguamento delle previsioni statutarie per estendere l'oggetto sociale

Gli Enti Locali, oltre ai poteri derivanti dalla appartenenza al Comitato di Indirizzo e Controllo, disporranno anche dei poteri assembleari.

Saranno gli Enti Locali direttamente, ad esempio, ad approvare il bilancio; a deliberare in ordine alla revoca degli amministratori ed alle azioni di responsabilità nei loro confronti; a poter assumere le iniziative di cui all'art. 2409 cod. civ. - nell'attuale dubbio interpretativo circa la estensione del potere di cui all'art. 13, primo comma, alle partecipazioni indirette.

Non solo. Il controllo analogo verrà esteso anche alle attività di competenza, ed alle attività oggi svolte da SCRP, che spesso si intrecciano con quelle rese da CFI. Verrebbe esteso anche alla società che diverrà proprietaria di beni asserviti agli interessi sovrazzionali.

Quarto profilo: unificazione e miglioramento dei servizi

Sovvente, le due società necessitano di ricorrere l'una all'altra per lo svolgimento delle proprie attività.

In esito alla fusione, tutti i servizi saranno resi da un unico soggetto, avente unica organizzazione, e nel quale confluiranno tutti gli *assets* e le competenze. Ciò consentirà un maggiore coordinamento, con guadagno in termini di tempestività ed efficientamento.

Inoltre, il soggetto di riferimento per i Comuni interessati diventerà uno solo, con maggiore snellezza e celerità.

Questo avrà particolare importanza in alcune delle attività oggi rese. Si pensi, per esempio, alla gestione del servizio di videosorveglianza, o agli stessi servizi di manutenzione, laddove le competenze attualmente proprie di CFI sono chiamate ad integrarsi a quelle di SCRP.

La aggregazione societaria consente quindi di delineare una massimizzazione di valore per i Comuni e per i territori di riferimento, creando le condizioni per migliorare i servizi; il tutto a vantaggio della collettività, degli utenti, dei cittadini, e dell'efficace tutela degli interessi pubblici.

Quinto profilo: proiezione futura.

Vengono in considerazione, in particolare, due aspetti.

Il primo di questi è squisitamente economico. La attività di Consorzio IT, come già accennato, richiede investimenti per ricerche e sviluppo che, spesso, viene remunerato nel lungo periodo. Ciò comporta il pericolo di squilibri economici, o di protrarsi di situazioni debitorie, o ancora di dover ricorrere al credito.

La fusione con SCRP, la cui redditività è continua, consente di garantire una situazione di equilibrio costante.

all'esercizio delle attività attualmente svolte da SCRP S.p.A. nell'interesse dei Comuni soci, con trasformazione di Consorzio It S.r.l. in S.p.A. con futuro aumento di capitale. In tale fase, SCRP effettuerà un versamento di euro 500.000 a Consorzio IT in conto aumento capitale;

(iii) la attuazione di tutte le iniziative necessarie per garantire la continuità delle funzioni di Centrale di competenza e dei servizi di competenza ausiliari, anche mediante l'immediato conferimento, ove necessario, del correlativo ramo d'azienda alla controllata Consorzio It S.r.l.;

(iv) scioglimento e messa in liquidazione volontaria di SCRP S.p.A.;

(v) devoluzione a Consorzio It di tutte le altre attività, nonché di tutti gli altri beni e cespiti facenti capo a SCRP S.p.A. (e non oggetto dei processi di disseminazione già intrapresi e di cui si auspica il completamento quanto prima e in ogni caso prima del perfezionamento dell'operazione di fusione inversa) attraverso la sua fusione per incorporazione in Consorzio It con redistribuzione delle partecipazioni sociali di Consorzio It ai Comuni nella medesima quota percentuale da essi attualmente detenuta in SCRP S.p.A. nell'ottica di preservare il controllo congiunto necessario per dare attuazione agli affidamenti *in house* ai sensi degli articoli 5 e 192 D. Lgs. 50/2016;

(vi) successivo aumento del capitale di Consorzio IT, con azioni di nuova emissione, per consentire agli Enti che siano soci di Padania Acque ma non anche di SCRP e che si vogliono riservare la possibilità di affidare *in house* a Consorzio IT, di entrare a far parte della compagine di questa ultima.

Anzitutto, la cessione delle quote di Consorzio IT di proprietà di Padania Acque è pienamente conforme ai principi di razionalità e ragionevolezza. Infatti, non tutti i soci di Padania Acque si avvalgono di Consorzio IT. Sarà quindi opportuno che ciascuno di essi decida se acquistare, dopo la fusione, azioni di CFI.

Siffatta soluzione è ottimale sotto una pluralità di profili.

Primo profilo: contenimento dei costi di gestione e amministrazione.

Per quanto si tratti di voci di spesa di non eccessiva rilevanza, la fusione consentirebbe tra l'altro:

- 1) di ridurre il numero di amministratori, complessivamente considerati, a tre;
- 2) di ridurre il numero di scritture contabili e sociali necessarie;
- 3) di ridurre i costi per le attività fiscali e di bilancio, e per le incombenze di lavoro.

Secondo profilo: snellimento delle procedure.

La unificazione delle attività controllata, sotto il profilo societario, direttamente dai Comuni, senza il tramite di una holding, consente un risparmio nelle procedure.

Si eviterà, pertanto, che debbano di Consorzio IT debbano essere precedute da delibere di SCRP, ed altri *degni passaggi*.

Terzo profilo: rafforzamento ed estensione del controllo analogo.



Il secondo inverte lo sviluppo delle attività.

Entrambe le società agiscono sempre più quali *consulenti* - oltre che *longa manus* - delle amministrazioni, per quanto di competenza. SCRP propone continuamente progetti di cooperazione intercomunale; Consorzio IT progetti di digitalizzazione.

L'accorpamento delle stesse consente un armonico sviluppo, e di presentare progetti sempre più efficienti, sotto il profilo tecnologico, del contenimento dei costi, e del perseguimento degli interessi pubblici.

SEDUTA del CONSIGLIO COMUNALE del 07.11.2018

PUNTO O.d.G. n.1

Delibera N. 64

OGGETTO: Approvazione della Razionalizzazione Periodica ex art.20. Riassetto e razionalizzazione di SCRP S.p.A. e delle società da essa partecipate mediante completamento del processo di dismissione delle attività industriali già intrapreso e concentrazione di tutte le restanti attività strategiche e operative in capo a Consorzio It S.r.l. - Assunzione degli indirizzi e delle determinazioni conseguenti.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Visto con parere FAVOREVOLE

Li, 07/11/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Massimo Liverani/Mirzoni



IL PRESIDENTE
F.to Marco Corti

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Massimo Liverani Minzoni

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

- La presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi 15 giorni consecutivi - n. reg. pubbl. ~~607~~.../2018:
- ✓ all'albo pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'Art. 124 comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 n. 267;
 - ✓ all'albo pretorio on-line di questo Comune accessibile al pubblico, ai sensi dell' art. 32, comma 1, della legge 18/06/2009 n. 69;

Addì, . 24 NOV. 2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Massimo Liverani Minzoni

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'Art. 134 del D.Lgs267/00:

In data, Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione - Art.134, comma 3° del D.Lgs 267/00.

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'Art. 134, comma 4° del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000

Addì, 24 NOV. 2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Massimo Liverani Minzoni

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

Vaiano Cremasco, 24 NOV. 2018



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Massimo Liverani Minzoni